

Ministerie van Veiligheid en Justitie
T.a.v. mw. mr. L.D.V.M. Kompier
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Den Haag, 18 januari 2016

Ref: B16.03

Betreft: Consultatie Besluit bekendmaking niet-financiële informatie

Geachte mevrouw Kompier,

Graag maakt Eumedion gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het consultatiedocument d.d. 11 november 2015 inzake het voorstel voor Besluit bekendmaking niet-financiële informatie (hierna: het ontwerpbesluit). Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan richtlijn 2014/95/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen (hierna: richtlijn).¹ Het ontwerpbesluit bevat een verplichting voor grote organisaties van openbaar belang (kort gezegd beursvennootschappen, banken en verzekeraars) om een niet-financiële verklaring te publiceren. In deze verklaring moeten deze ondernemingen onder meer uiteenzetten hoe zij omgaan met milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, eerbiediging van mensenrechten en bestrijding van corruptie en omkoping. Eumedion is voorstander van een dergelijke verplichting en kan zich in algemene zin vinden in het ontwerpbesluit, maar heeft nog wel enkele opmerkingen en vragen.

Vrijstelling

Het ontwerpbesluit (art. 3, vijfde lid) bepaalt dat de mededelingen over niet-financiële informatie in uitzonderlijke gevallen achterwege kunnen worden gelaten. Het gaat daarbij om de situatie waarin de informatie betrekking heeft op *“ophanden zijnde ontwikkelingen of zaken waarover wordt onderhandeld en de mededelingen ernstige schade zouden kunnen toebrengen aan de commerciële*

¹ Richtlijn 2014/95/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 22 oktober 2014 tot wijziging van richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen (PbEU 2014, L 330).

positie van de rechtspersoon". Als randvoorwaarde geldt dat het achterwege laten van de informatie niet in de weg mag staan aan een getrouw en evenwichtig begrip van de ontwikkeling, de resultaten, de positie van de rechtspersoon en de effecten van zijn activiteiten. Eumedion vraagt zich af hoe voornoemde vrijstelling zich verhoudt tot de marktmisbruikregelgeving. Beursvennootschappen zijn gehouden om koersgevoelige informatie onverwijld openbaar te maken (art. 5:25i, tweede lid, Wft). Een zaak waarover wordt onderhandeld – zoals een ophanden zijnde overname of een schikking – zal naar verwachting als koersgevoelig kwalificeren waardoor openbaarheid het uitgangspunt zal zijn. Het ontwerpbesluit kan transparantievereisten die voortkomen uit Europese marktmisbruikregelgeving niet zomaar opzij zetten. Mogelijk gaat de wetgever er vanuit dat openbaarmaking kan worden uitgesteld vanwege een zogenoemd rechtmatig belang dat met uitstel gediend zou zijn, maar dat blijkt niet uit de nota van toelichting. Eumedion vindt het wenselijk dat wordt ingegaan op de verhouding tussen het ontwerpbesluit en het uitgangspunt van openbaarheid uit de marktmisbruikregelgeving bij beursvennootschappen. Daarnaast blijkt uit de nota van toelichting niet of de informatie die achterwege is gelaten alsnog openbaar moet worden gemaakt indien de reden voor het achterwege laten daarvan is komen te vervallen. Eumedion vindt het wenselijk dat daarover eveneens duidelijkheid wordt verschaft.

Pas toe of leg uit

Uit het ontwerpbesluit (art. 3, tweede lid) volgt dat indien een vennootschap geen beleid heeft voor milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, eerbiediging van mensenrechten of bestrijding van corruptie en omkoping zij van de redenen daarvoor gemotiveerd opgave doet. Eumedion vindt dat van alle grote vennootschappen kan worden verwacht dat zij een beleid hebben ten aanzien van de hiervoor genoemde onderwerpen. Deze onderwerpen zijn immers van groot belang voor de toekomstbestendigheid van de strategie en het verdienmodel en voor de reputatie van de vennootschap. Wat Eumedion betreft zouden vennootschappen uiterst terughoudend moeten zijn met het gebruik van de 'leg uit'- mogelijkheid. Wij bevelen aan om een dergelijke notie in de toelichting op te nemen.

Hoofdpunten niet-financiële informatie in bestuursverslag

Het ontwerpbesluit voorziet erin dat de niet-financiële informatie in een afzonderlijk verslag mag worden opgenomen dat op de website van de vennootschap beschikbaar is (art. 4, eerste lid). Het afzonderlijke verslag wordt dan geacht deel uit te maken van het bestuursverslag (art. 4, tweede lid). Eumedion is voorstander van 'geïntegreerde verslaggeving' conform het integrated reporting raamwerk van de International Integrated Reporting Council waarbij alle relevante informatie voor beleggers² samen wordt gebracht in één hoofddocument. De publicatie van de in art. 3 van het ontwerpbesluit genoemde niet-financiële informatie is voor een belegger met een lange termijnhorizon cruciaal voor het goed kunnen analyseren van een vennootschap en om op basis van die analyse een beleggingsbeslissing te nemen. Bovendien is deze informatie voor institutionele beleggers van belang om invulling te geven aan hun beleid inzake verantwoord beleggen.³ Eumedion

² Waaronder financiële, milieu-, sociale en governance informatie alsmede informatie over de strategie, risico's en het bedrijfsmodel.

³ Van Eumedion-deelnemers wordt op grond van de Eumedion best practices voor betrokken aandeelhouderschap (http://www.eumedion.nl/nl/public/kennisbank/best-practices/best_practices_betrokken-aandeelhouderschap.pdf) verwacht dat zij

is niet tegen het gebruik van een afzonderlijk verslag op het terrein van niet-financiële informatie, mits de hoofdpunten van de niet-financiële informatie in het 'hoofddocument' van het bestuursverslag worden opgenomen. Dit waarborgt de overzichtelijkheid en gebruikersvriendelijkheid. Gedetailleerde informatie over het beleid ten aanzien van milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, eerbiediging van mensenrechten en bestrijding van corruptie en omkoping kan dan worden opgenomen in het afzonderlijke verslag, zoals nu ook al in de praktijk gebruik is.

Rol algemene vergadering

Uit de nota van toelichting (p. 12) volgt dat de regelgeving die betrekking heeft op het bestuursverslag ook van toepassing is op de niet-financiële informatie in het afzonderlijke verslag. Dat betekent dat het afzonderlijke verslag – net als de verklaring inzake corporate governance⁴ – jaarlijks ter inzage moet worden gelegd voor de aandeelhouders. Hierdoor kunnen aandeelhouders dit verslag aan de orde stellen in de algemene vergadering. Eumedion vindt het wenselijk dat dit wordt verduidelijkt in de nota van toelichting.

Betrokkenheid van de accountant

In de nota van toelichting (p. 6) valt te lezen dat in de richtlijn de niet-financiële verklaring en het afzonderlijke verslag worden uitgesloten van de reguliere accountantscontrole van het bestuursverslag. Hieruit kan volgens Eumedion niet worden afgeleid dat de niet-financiële verklaring en het afzonderlijke verslag ook op grond van de Nederlandse wet van de reguliere accountantscontrole zijn uitgesloten. Uit het ontwerpbesluit volgt dat de niet-financiële verklaring (of het afzonderlijke verslag waarin deze informatie is opgenomen) onderdeel uitmaakt van het bestuursverslag. Zoals hierboven is aangegeven, is alle regelgeving die betrekking heeft op het bestuursverslag onverkort van toepassing op deze verklaring. Op grond van deze regelgeving heeft de accountant een actieve onderzoeksplicht om materiële onjuistheden in het bestuursverslag – inclusief de niet-financiële verklaring die ten minste de in art. 3 van het ontwerpbesluit genoemde mededelingen bevat – te signaleren en om daarover te rapporteren in zijn controleverklaring. Er is immers niet voorzien in een wettelijke uitzondering op de accountantscontrole. In aanvulling hierop geldt dat de accountant op grond van ontwerpartikel 6 moet nagaan of de in het ontwerpbesluit voorgeschreven mededelingen in de niet-financiële verklaring of in het afzonderlijke verslag aanwezig zijn.

In de nota van toelichting (p. 5/6) staat *“Er zijn geen redenen om bedrijven te verplichten de verklaring grondiger te laten beoordelen dan het aanwezigheidsonderzoek door de accountant.”*.

Eumedion mist in de toelichting een overtuigende onderbouwing van deze stelling en zou het op prijs

aspecten op het terrein van milieu- en sociaal beleid en van governance betrekken bij hun beleid inzake de uitoefening van hun aandeelhoudersrechten (bijvoorbeeld het stem- en engagementbeleid).

⁴ Uit art. 2a van het Vaststellingsbesluit nadere voorschriften inhoud bestuursverslag volgt dat openbaarmaking van de corporate-governanceverklaring ook mag geschieden via een verwijzing in het bestuursverslag naar de plaats waar het desbetreffende document voor het publiek beschikbaar is op de website van de vennootschap. In dat geval wordt de corporate-governanceverklaring geacht onderdeel uit te maken van het bestuursverslag. Uit de nota van toelichting (p. 10/11 Stb. 2009,154) volgt: *“Zoals ook nu in de praktijk het geval is, laat dit onverlet dat de corporate-governanceverklaring geacht moet worden deel uit te maken van het jaarverslag, zij blijft er dus juridisch onderdeel van. Dat betekent dat alle regelgeving die betrekking heeft op het jaarverslag, onverkort van toepassing is op de corporate-governanceverklaring. Zo zal deze verklaring – ook als zij niet gewijzigd is ten opzichte van het jaar ervoor – dus jaarlijks ter inzage moeten worden gelegd voor de aandeelhouders (artikelen 2:101 en 210 BW).”*

stellen als deze alsnog wordt gegeven in de definitieve toelichting bij het ontwerpbesluit. Volgens Eumedion is er namelijk wel degelijk een reden om de verklaring grondiger te laten beoordelen dan het aanwezigheidsonderzoek door de accountant. Voor de gebruikers van bestuursverslagen van beursvennootschappen is het immers van cruciaal belang dat zij kunnen vertrouwen op de juistheid van de daarin opgenomen gegevens, inclusief de niet-financiële verklaring.

Eumedion zou het zeer op prijs stellen als bovenstaande punten worden betrokken in de voorbereiding van het definitieve besluit. Wij zijn uiteraard graag bereid ons commentaar mondeling nader toe te lichten. Onze contactpersoon is Diana van Kleef (diana.vankleef@eumedion.nl, tel. 070 2040 302).

Met vriendelijke groet,

Drs. Rients Abma
Directeur Eumedion