



Ministerie van Buitenlandse Zaken

T.a.v. de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Mevrouw drs. E.M.J. Ploumen

Postbus 20061

2500 EB DEN HAAG

Den Haag, 8 mei 2014

Ref: B14.19

Betreft: Commentaar op voorstel voor een verordening inzake conflictmineralen

Geachte mevrouw Ploumen,

Graag maakt Eumedion, het corporate governance en duurzaamheidsplatform voor institutionele beleggers, van de gelegenheid gebruik te reageren op het op 5 maart 2014 door de Europese Commissie gepresenteerde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfrام, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden¹ (hierna: 'het voorstel'). Het voorstel van de Europese Commissie beoogt de handel in mineralen uit conflictregio's en hoogrisicogebieden te beteugelen teneinde financiering van gewapende groepen te beperken. Om dit te bereiken stelt de Europese Commissie het instellen van een systeem van zelfcertificering voor, waarbij importeurs op basis van de OESO-richtlijnen voor conflict *due diligence* verantwoording afleggen over het betrekken van conflictmineralen.

In navolging van de Dodd-Frank Act die ondernemingen met een notering aan een Amerikaanse effectenbeurs verplicht openheid te verschaffen over de inkoop van de mineralen tin, tantaal, wolfrام en goud, verzocht het Europees Parlement in oktober 2010 tot wetgeving langs dezelfde lijn te komen. Met het recent gepresenteerde voorstel geeft de Europese Commissie gehoor aan dit verzoek, waarbij rekening is gehouden met reeds bestaande richtlijnen. Eumedion kan het voorstel steunen.

¹ COM(2014) 111 final / 2014/0059 (COD).

Algemeen

Eumedion onderschrijft in algemene zin de doelstelling die het voorstel van de Europese Commissie beoogt. De Commissie heeft ervoor gekozen het voorstel voor alle conflictgebieden en hoog-risicogebieden wereldwijd te laten gelden, en zich niet te beperken tot mineralen en ertsen afkomstig uit de Democratische Republiek Congo (zoals de Dodd-Frank Act). Daarnaast wordt aangehaakt bij de reeds bestaande OESO *due diligence* richtlijnen voor verantwoord ketenbeheer ten aanzien van conflictmineralen. Deze aanpak voorkomt het naast elkaar bestaan van regelgeving die hetzelfde beoogt.

Transparantie

Eumedion wijst erop dat het verschaffen van transparantie rond de inkoop van de mineralen tin, tantaal, wolfram en goud behoort tot de maatschappelijke verantwoordelijkheid van ondernemingen. In toenemende mate rapporteren ondernemingen over niet-financiële onderwerpen zoals het beschermen van mensenrechten en het beperken van milieu-impact. Het rapporteren over, en beperken van, inkoop van mineralen en ertsen uit conflictgebieden maakt hiervan een belangrijk onderdeel uit. Het voorstel is een belangrijk signaal dat importeurs en smelterijen binnen de Europese Unie geacht worden openheid te verschaffen over de inkoop van mineralen en ertsen, en hoe zij op het naleven van de mensenrechten binnen deze ketens toezien.

Toezicht

Ten aanzien van toezicht voorziet het voorstel in een systeem van zelfcertificering aan de kant van de ondernemingen, waarbij een autoriteit op nationaal niveau zou moeten toezien op naleving van de toepassing van zelfcertificering en de daaraan verbonden verplichtingen. Eumedion onderschrijft dit, en pleit voor het onderbrengen van toezicht bij een *bestaande* nationale autoriteit. Gezien de aard van de uit te voeren monitoring, ligt het voor de hand dat toezicht wordt uitgevoerd door een partij die reeds ervaring heeft met de OESO-richtlijnen. Het voorstel houdt nadrukkelijk verband met deze standaarden. Om die reden hebben wij een voorkeur voor het onderbrengen van toezicht bij een bestaande instelling zoals het Nationaal Contactpunt OESO-richtlijnen.

Reikwijdte

Terecht wijst de Europese Commissie op het belang om openheid te verschaffen ten aanzien van mineralen en ertsen die worden betrokken uit alle conflictregio's en hoogrisicogebieden. Door geen focus aan te brengen voor/jegens specifieke gebieden, benadrukt de Europese Commissie het universele belang van mensenrechten en wordt de toekomstbestendigheid van het voorstel bevestigd.

Het voorstel van de Europese Commissie heeft primair betrekking op Europese importeurs en smelterijen die minderalen betrekken uit conflictregio's en hoogrisicogebieden. Producenten vallen buiten de reikwijdte van het voorstel; de overweging om een stijging van de administratieve lastendruk te voorkomen is begrijpelijk. Producenten hebben echter wel de verantwoordelijkheid hun toevoerketen te onderzoeken op aanwezigheid van conflictmineralen en daarover te rapporteren volgens bestaande OESO-richtlijnen. Tegelijk moet voorkomen worden dat een ongelijk speelveld ontstaat voor producenten die onder de Dodd-Frank Act vallen, zoals Europese producenten met een Amerikaanse beursnotering. Eumedion hecht eraan hierop te wijzen. De uiteindelijke afweging over de reikwijdte van het voorstel mag niet leiden tot inperking hiervan, waardoor de beteugeling van de handel in mineralen uit conflictregio's en hoogrisicogebieden uit het oog wordt verloren.

Transparantie rond de import van tin, tantaal, wolfrام en goud is van groot belang ter voorkoming van ongewenste financiering van gewapende groepen in conflictgebieden en hoogrisicogebieden. Het voorstel voorziet in verdere openheid, en benadrukt de verantwoordelijkheid van ondernemingen om mensenrechten te beschermen, zoals ook vastgelegd in bestaande OESO-richtlijnen. Vanuit haar positie benadrukt Eumedion het belang van openheid rond inkoop van mineralen, en het uitsluiten van betrokkenheid bij mineralen en ertsen uit conflictgebieden.

Op grond van bovenstaand commentaar steunt Eumedion het voorstel van de Europese Commissie, en beveelt u aan dat ook te doen. Wij zijn uiteraard bereid ons commentaar mondeling toe te lichten, onze contactpersoon is Daan Spaargaren (daan.spaargaren@eumedion.nl; tel. 070 20 40 305). Voor de goede orde zij vermeld dat een kopie van deze brief naar de Minister van Economische Zaken is gestuurd.

Met vriendelijke groet,



Drs. Rients Abma
Directeur Eumedion

Zuid Hollandlaan 7
2596 AL DEN HAAG